

AGENDA VOOR DE TOEKOMST 2001 – 2004

Plan van Aanpak– G26

1. Aanleiding

Op 25 september 2000 hebben minister W.A. Vermeend en T.J.F.M. Bovens, namens de VNG, de Intentieverklaring Een gezamenlijke agenda voor de toekomst ondertekend.

Deze intenties zijn inmiddels 24 april 2001 verder geconcretiseerd in bestuurlijke afspraken tussen Minister Vermeend en de VNG voor de periode 2001 – 2004, waarna voor de effectuering van deze bestuurlijke afspraken onder meer

- ◆ een gezamenlijk actieplan zal worden ontwikkeld met onder meer een tijdpad voor de uitvoering van deze afspraken in de jaren 2001 tot en met 2004 en

- ◆ vastgelegd wordt hoe de voortgangsbewaking plaats vindt.

Te voorzien is dat de effectuering van de bestuurlijke afspraken op het punt van deregulering lang kan duren, zeker als daarvoor wetswijziging noodzakelijk is.

1.1. De inzet

De inzet van Minister Vermeend is gericht op het vasthouden van de sinds 1996 gerealiseerde daling van het cliëntenbestand in de Algemene bijstandswet (macro 10% per jaar).

De gemeenten Almelo, Arnhem, Breda, Deventer, Dordrecht, Eindhoven, Enschede, Groningen, Haarlem, Heerlen, Helmond, Hengelo, 's-Hertogenbosch, Leeuwarden, Leiden, Maastricht, Nijmegen, Schiedam, Tilburg, Venlo en Zwolle (kortweg bekend als: de G21) willen bij voorkeur met onmiddellijke ingang en op een voortvarende wijze invulling geven aan de gezamenlijke agenda voor de toekomst. De gemeenten Alkmaar, Amersfoort, Emmen, Lelystad en Zaanstad sluiten zich aan bij de inzet van de G21.

In dit plan van aanpak worden de bestuurlijke kaders geschetst en in de bijlagen zijn per gemeente concrete taak- en doelstellingen geformuleerd in termen van het aantal aan te bieden trajecten en de te verwachten bestandsdaling als gevolg van uitstroom naar (gesubsidieerd) werk.

1.2. De kansen

De huidige verhouding van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt biedt immers kansen voor langdurig werkzoekenden waaronder etnische minderheden, herintreders en het zogenaamde verborgen arbeidspotentieel. Daarbij zijn overigens zowel de Minister van SZW als de G26 zich bewust van het feit dat voor een (mogelijk aanzienlijk) deel van deze doelgroep sociale activering vooralsnog de eerste stap zal zijn en uitstroom naar (gesubsidieerd) werk niet of alleen op langere termijn haalbaar is.

Uitstroom van regulier werk blijft beleidsmatig de voorkeur verdienen boven uitstroom naar gesubsidieerde arbeid. Deelname aan (gesubsidieerde) arbeid heeft op haar beurt de voorkeur boven deelname aan trajecten gericht op sociale activering en zorg.

1.3. De ambitie in het kader van het Grote Steden Beleid

De door de G26 in het kader van het Grote Steden Beleid opgestelde stadsvisies en meerjarenontwikkelingsplannen geven alle wel op een of andere wijze uitdrukking geven aan de ambitie om de arbeidsdeelname en de maatschappelijke participatie van haar inwoners te vergroten en daarbij specifieke aandacht en zorg te bieden aan kwetsbare groepen, waaronder etnische minderheden.

De voor iedere gemeente divers geformuleerde GSB-doelstellingen op het punt van activering en vergroten van de arbeidsdeelname worden aangehaald in de uitwerkingsafspraken per gemeente.

Een integrale en interactieve aanpak op het terrein van inkomen, onderwijs, welzijn, werk en zorg is daarbij vanzelfsprekend en al besloten in de GSB-aanpak als zodanig.

1.4. De uitgangssituatie

Het aantal bijstandgerechtigden in de G26 is de laatste jaren fors gedaald en het cliëntenbestand in het merendeel van de G26 bestaat nu vooral uit personen zonder arbeidsverplichting op grond van leeftijd of zorgtaken, en personen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt (fase 4), bijvoorbeeld op grond van langdurige werkloosheid, het ontbreken van een voldoende startkwalificatie door een afgebroken of onvoldoende opleiding, problematische schulden, psychosociale problemen, taalachterstand of verslavingsproblematiek. Voor meer gedetailleerde informatie over de bestandsopbouw van de G26 wordt verwezen naar de bijlagen.

Het toeleiden van dit cliëntenbestand naar activering of arbeid kan een kwestie van een lange adem zijn en vraagt in ieder geval om maatwerk; een goede mix van uitdaging, stimulans en het appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid van betrokkene waarbij rekening wordt gehouden met de individuele omstandigheden en zijn of haar persoonlijke agenda voor de toekomst.

De gemeenten worden per 1 januari 2002 verantwoordelijk voor de activering en arbeidstoeleiding van inwoners met een uitkering op basis van de Algemene Nabestaandenwet en de werkzoekenden zonder uitkeringsrelatie.

Het vormgeven van een sluitende aanpak op het terrein van activering en arbeidstoeleiding voor alle personen die tot de zorgplicht van de gemeenten worden gerekend, vraagt forse extra inspanningen en investeringen terwijl daar voor de gemeenten niet per definitie het voordeel van een bestandsdaling tegenover staat. Het aanbieden van sociale activering en/of zorgtrajecten zal immers slechts voor een deel (en dan nog op termijn) tot uitstroom uit de uitkering leiden.

1.5. De voorwaarden

De in dit plan van aanpak door de G26 toegezegde inzet is onlosmakelijk verbonden met de daarvoor, naar het oordeel van de G26 noodzakelijke, tegemoetkoming van de Minister in financiële zin, nadere regelgeving en een op deze afspraken aansluitend toezichtkader.

De bestuurlijke afspraken tussen de Minister van SZW en de G26 worden verder per gemeente vastgelegd in de vorm van een beschikking waarin

- ◆ enerzijds de taakstelling voor wat betreft het aantal trajecten en de doelstelling ten aanzien van de uitstroom naar (gesubsidieerd) werk en
- ◆ anderzijds de tegenprestatie in rijksmiddelen ten behoeve van de kosten van casemanagement, intensivering kinderopvang en financiële bijdragen voor specifieke projecten en experimenten is vastgelegd.

2. De kern van het gezamenlijk plan van aanpak

De G26 besluiten tot het vormgeven van een gezamenlijke strategie voor de uitvoering van de Agenda voor de toekomst, waarbij:

- a. het belang van en het respect voor de uitgangspositie van (bijstands)klant voorop staat, met inachtneming van de wederzijdse rechten en verplichtingen in het kader van de uitvoering van de Algemene bijstandswet;
- b. een integrale en resultaatgerichte aanpak wordt vormgeven met een centrale regie op de uitvoering van (gecombineerde en/of gefaseerde) activering-, arbeidstoeleidings- en zorgtrajecten, zowel voor de nieuwe instroom als het zittend bestand van (bijstands)cliënten en groepen die binnen de planperiode onder de doelgroep van gemeenten komen te vallen;
- c. vast staat dat algemene middelen zorgvuldig moeten worden besteed en verantwoord, waarbij trendrapportages op basis van zowel kwalitatieve als kwantitatieve indicatoren een

hulpmiddel kunnen zijn, maar dit niet mag leiden tot verzwarend en/of uitbreiding van de beleidsinformatie.

3. De uitwerking van het plan van aanpak

1. Het kader

- 1.1. Deze overeenkomst is een uitwerking van de op 25 september 2000 ondertekende Intentieverklaring van VNG en SZW Een gezamenlijke agenda voor de toekomst en de op 24 april 2001 tussen VNG en SZW gemaakte bestuurlijke afspraken over de concretisering van deze intentieverklaring.
- 1.2. De doelstellingen, zoals geformuleerd in de meerjarenontwikkelingsprogramma's van de G26, zijn onverkort van toepassing op deze overeenkomst en worden kort samengevat in de aan deze overeenkomst gehechte bijlagen: de individuele inspanningsverplichting van de tot de G26 behorende steden.

2. Een sluitende keten van participatie, reïntegratie en werk

- 2.1. De G26 streven naar een sluitende aanpak voor de nieuwe instroom in de Abw per 1 januari 2002, waarbij:
 - ◆ in samenwerking met het Centrum voor Werk en Inkomen een goede invulling wordt gegeven aan de poortwachterfunctie;
 - ◆ aan alle cliënten die, op grond van leeftijd, zorgtaken of andere individuele omstandigheden, (nog) geen arbeidsverplichting hebben –voor zover nodig- een aanbod wordt gedaan in het kader van activering en/of zorg, zodat bestaande belemmeringen waar mogelijk worden weggenomen en verdere probleemcumulatie en/of sociaal isolement waar mogelijk voorkomen wordt.
- 2.2. De G26 streven er naar om zo mogelijk voor 1 juli 2002 en uiterlijk per 31 december 2002 voor alle huidige Abw-cliënten hebben vastgesteld wat het ontwikkelings-, activerings-en/of uitstroomperspectief is en doen hierover uiterlijk 1 juli 2003 op bestandsniveau verslag aan de Minister. In combinatie met de doorlichting van het bestand wordt met cliënten een afspraak gemaakt over het volgen van een traject, dan wel vindt besluitvorming plaats over het eventueel verlenen van een individuele ontheffing van een of meer de in artikel 113 Abw genoemde arbeidsverplichtingen.
- 2.3. Werkloze etnische minderheden zullen minimaal naar evenredigheid deelnemen aan de sluitende keten van reïntegratie. Gestreefd wordt naar een evenredige uitstroom uit de Abw. Voor de groep oudkomers zal de G26 duale trajecten ontwikkelen; taalcursussen gecombineerd met reïntegratieactiviteiten.
- 2.4. De G26 ontvangen van de Minister een extra bijdrage voor de intensieve activering van nieuwkomers (statushouders asiel). Ten behoeve van cliënten die op een traject worden geplaatst, is in het kader van dit plan een bedrag van f. 8.908.701,- beschikbaar, te verdelen over de jaren 2001 t/m 2002. De toedeling van deze bijdrage vindt plaats op basis van aantallen vtv-ers per 1 december 2000. De wijze van verantwoording wordt geregeld bij beschikking, waarbij zoveel mogelijk wordt aangesloten bij het bepaalde in artikel 12.3 en 12.4 van dit plan van aanpak.

3. Een sluitende keten van participatie, reïntegratie en werk voor de groepen die per 1 januari 2002 onder de zorgplicht van de gemeenten vallen.

- 3.1. De G26 streven er naar om in regionaal verband en in samenwerking met het CWI en de uitvoeringsinstellingen sociale zekerheid zo mogelijk op 1 juli 2002 en uiterlijk op 31 december 2002
 - ◆ inzicht te hebben in de samenstelling van en de dynamiek binnen het bestand niet werkende werkzoekenden zonder uitkering of met een uitkering op basis van de Algemene nabestaandenwet;
 - ◆ een plan van aanpak ontwikkeld te hebben voor een sluitende keten van reïntegratie en toeleiding van deze doelgroep naar arbeid, sociale activering en/of zorg.

De G26 spannen zich in om met ingang van 1 januari 2002 de sluitende aanpak voor nieuwe niet-uitkeringsgerechtigden zoveel mogelijk te realiseren.

- 3.2. De G26 zullen op basis van de onder 3.1 bedoelde analyse in de tweede helft van 2002 nadere afspraken maken over de activeringsinzet ten aanzien van deze doelgroep in termen van het aantal aan deze doelgroep aan te bieden trajecten en de te prognostiseren uitstroom naar (gesubsidieerd) werk.
- 3.3. De uitvoeringskosten van casemanagement voor niet-uitkeringsgerechtigden vallen buiten de hier te maken afspraken. De G26 verzoeken de Minister op korte termijn het overleg tussen het Ministerie en de VNG af te ronden, zodat ruim voor 1 januari 2002 inzicht is in de noodzakelijke bekostiging van uitvoeringskosten voor deze doelgroep.

4. Uitstroom uit de WIW naar regulier werk

- 4.1. De G26 stellen zich ten doel de positieve uitstroom uit de WIW (naar regulier werk, een werkervaringsplaats of scholing) van de na 1 januari 1998 ingestroomde WIW-ers te brengen op het landelijk gemiddelde (in 2002 tenminste 30%).

5. Kinderopvang

- 5.1. De G26 ontvangen van de Minister van SZW een extra bijdrage aan de intensivering van de kinderopvang ten behoeve van cliënten die op een traject worden geplaatst in het kader van dit plan. De G26 gaan uit van een budget van 52 miljoen, naar rato van het aantal trajecten te verdelen over de jaren 2001 t/m 2004. Deze bijdrage wordt nader over de G26 gemeenten verdeeld op basis van het aantal eenoudergezinnen per 1 januari 2000.
- 5.2. De bijdrage kinderopvang wordt verstrekt ten behoeve van extra ruimte om in de volgende met kinderopvang samenhangende kosten te kunnen voorzien:
 - ◆ overbrugging van de periode tussen het ene en het andere traject of tussen traject en werkaanvaarding
 - ◆ meerkosten van experimentele en daardoor duurdere vormen van kinderopvang, zoals nachtopvang en flexibele opvang
 - ◆ collectieve kinderopvang gekoppeld aan scholingsinstellingen en informele opvang als tijdelijke oplossing, zolang nog geen formele kinderopvang beschikbaar is
 - ◆ informele opvang als tijdelijke oplossing bij acute behoefte aan kinderopvang in verband met de start van een traject dan wel werkaanvaarding, zolang nog geen formele kinderopvang beschikbaar is
 - ◆ vervoerskosten van kinderen naar hun opvangadres

6. Armoedebeleid en het gemeentelijk minimabeleid

- 6.1. De G26 verplichten zich tot een heroriëntatie op het gemeentelijk minimabeleid en zullen nagaan of dit in voldoende mate bijdraagt tot activering en sociale participatie van inwoners met een laag inkomen.
- 6.2. De G26 zullen onderzoeken of inwoners die gebruik maken van het gemeentelijk minimabeleid behoefte hebben aan aanvullende ondersteuning bijvoorbeeld op het gebied van sociale activering of schuldhulpverlening en ernaar streven om uiterlijk 1 januari 2003 hierover nadere afspraken te maken met partners in de keten van activering, arbeidstoeleiding en zorg.
- 6.3. De G26 stellen zich verder ten doel om door een gerichte inzet op schuldhulpverlening de financiële problematiek van met name langdurig uitkeringsgerechtigden te verlichten, hen te stimuleren tot sociale participatie en eventuele financiële drempels bij sociale participatie zoveel mogelijk weg te nemen.
- 6.4. De G26 zullen voortaan in het jaarlijks aan de gemeenteraad uit te brengen beleidsverslag en het verslag over de uitvoering aan de Minister vermelden wat de trendmatige ontwikkeling van het aantal inwoners met een laag inkomen is, volgens berekeningen op basis van de COELO-methodiek.
- 6.5. De G26 zullen de voorlichting aan de burgers versterken en door inzet van ICT-instrumenten inzicht bieden in het gemeentelijk aanbod van activiteiten, dienstverlening en projecten in het kader van minimabeleid, activering, arbeidstoeleiding en zorg en de samenwerkingsrelaties met de partners in de keten. Zij zien bij dit proces de burger als "begingebriker" en willen dit daarom op een interactieve wijze in samenspraak en samenwerking met de burger opzetten.

- 6.6. De Minister is bereid de G26 op korte termijn een subsidie van f. 3.000.000,- beschikbaar te stellen voor de uitwerking en uitvoering van een projectplan voor de onder 6.5. bedoelde kwaliteitsverbetering. De bevordering van scholing en maatschappelijke en arbeidsparticipatie, alsmede de specifieke benutting van ICT en de voor de informatiemaatschappelijk benodigde vaardigheden, zullen daarbij voor doelgroepen centraal staan. Het bereiken van synergie van de activiteiten vanuit dit plan van aanpak met de diverse activiteiten gericht op inzet van ICT voor doelgroepen zal worden nagestreefd. Onder meer zal afstemming plaatsvinden met de de voornemens in het vast te stellen kabinetsstandpunt over de rapporten *ICT en de stad* van de commissie Cerfontaine en *Ver weg en dichtbij* van het RMO en de daaruit voortvloeiende uitwerking van beleid.

7. Hoogwaardig handhavingsbeleid

- 7.1. De G26 verplichten zich om met ingang van 1 januari 2002 in het jaarlijks op te stellen beleidsplan kwantitatieve en kwalitatieve doelstellingen op te nemen voor fraudepreventie, fraudebestrijding en de terugvordering van fraudeschulden.
- 7.2. De G26 zijn van mening dat fraude niet lonend mag zijn en zullen direct na aansluiting van de betrokken gemeente op het landelijk Inlichtingenbureau fraudesignalen binnen drie maanden beoordelen op de (on)zin van nader onderzoek.
Als er voldoende concrete aanwijzingen zijn voor een onterecht of een te hoog beroep op bijstand en de cliënt weigert de noodzakelijke inlichtingen te verstrekken, wordt een maatregel opgelegd dan wel in uiterste instantie de uitkering tijdelijk opgeschort of beëindigd. Daarmee wordt voorkomen dat hoge fraudeschulden ontstaan.
- 7.3. Als het vermoeden van fraude niet kan worden bewezen en er overigens sprake blijkt te zijn van financiële problemen, wordt door de G26 ingezet op een activerings-en arbeidstoeleidingstraject voor de betrokken cliënt in combinatie met schuldhulpverlening.
- 7.4. In het kader van het jaarlijks aan de gemeenteraad uit te brengen beleidsverslag en het intern controleverslag over de uitvoering aan de Minister wordt verantwoording afgelegd over de uitvoering.

8. Doelstellingen

- 8.1. De G26 stellen zich ten doel dat per ultimo 2004
- ◆ tenminste 84.000 en maximaal 105.000 activerings-, arbeidstoeleidings- of zorgtrajecten zijn ingezet voor zowel het zittend bestand als de nieuwe instroom
 - ◆ en naar verwachting 23% van deze trajecten voor 31 december 2004 zal resulteren in uitstroom naar (gesubsidieerd) werk en 40% per 31 december 2006, waarbij korthedshalve verwijzen wordt naar onderstaand tijdschema:

G26								
totaal:	2001	2002	2003	2004	sub-T	2005	2006	totaal
aantal trajecten	12.600	25.200	25.200	21.000	84.000			84.000
uitstroom trajecten 2001		2.520	2.016	504				5.040
uitstroom trajecten 2002			5.040	4.032		1.008		10.080
uitstroom trajecten 2003				5.040		4.032	1.008	10.080
uitstroom trajecten 2004						4.200	4.200	8.400
uitstroom totaal (40%)		2.520	7.056	9.576	19.152	9.240	4.368	33.816
procentuele uitstroom:					23%		40%	

- 8.2. De toedeling van deze trajecten naar de afzonderlijke gemeenten is vervat in bijlage 2, die de basis vormt voor de toekenning van de financiële tegemoetkoming door de Minister van SZW.
In dit kader wordt het begrip "traject" gedefinieerd als het geheel van activiteiten dat ingezet wordt om cliënten toe te leiden naar (al dan niet gesubsidieerde) arbeid, zodat bestaande belemmeringen waar mogelijk worden weggenomen en verdere probleemcumulatie en/of sociaal isolement wordt voorkomen. Het gaat daarbij om een integrale aanpak bestaande uit een zorgvuldige analyse van de individuele omstandigheden vanuit zowel het arbeidsmarkt-, activerings-als zorgperspectief. Gevolgd door een (gecombineerde of volgtijdelijke) inzet van

- instrumenten, zowel in de sfeer van activering, arbeidstoeleiding, scholing en zorg. Daarbij tellen alle na 1 juli 2001 gestarte trajecten mee, zowel voor het bestaande cliëntenbestand als voor de nieuwe instroom in de Abw.
- 8.3. Ten opzichte van de huidige situatie betekent dit enerzijds een toename van circa 40% in aantallen trajecten en anderzijds zowel een intensivering van de begeleiding op deze trajecten als een verbreding van de aanpak, gericht op het realiseren van een sluitende keten van zorg, scholing, activering en arbeidstoeleiding. De verwachting is dat door de intensievere begeleiding de uitval uit de trajecten substantieel zal dalen (nu gemiddeld 30%) en dat door de inzet van gecombineerde zorg-en activerings-trajecten een deel van de "niet-kunners" (nu 35-40%) op termijn een nieuw perspectief kan worden geboden.
- 8.4. Als tegenprestatie draagt de Minister van SZW bij in de uitvoeringskosten van casemanagement, op basis van een bijdrage per traject van afgerond EURO 1.150 (of f. 2.550,-).
- 8.5. De bevoorschotting van de bijdrage aan het casemanagement (trajectplaatsing en trajectbegeleiding), inclusief de bijdrage voor kinderopvang, vindt plaats op basis van 100%. De afrekening over het afgelopen kalenderjaar vindt uiterlijk 1 juli na dat jaar plaats op basis van de volgende systematiek: jaarlijks wordt 50% van de middelen bepaald op basis van het overeengekomen aantal trajecten in dat jaar en 50% van de middelen op basis van de overeengekomen uitstroom naar (gesubsidieerd) werk in dat jaar. De resultaten worden op basis van deze systematiek vastgesteld en naar evenredigheid afgerekend. Een uitzondering geldt voor de periode van 1 juli 2001 tot en met 31 december 2001, waarin voor 100% wordt afgerekend op aantallen trajecten (omdat in deze periode nog geen uitstroom plaats vindt) en voor de periode 1 januari 2005 tot en met 31 december 2006 waarin voor 100% wordt afgerekend op uitstroom (omdat dan in het kader van deze afspraken geen trajecten meer gestart worden). Kortheidshalve wordt verwezen naar het als bijlage 2 toegevoegde model rekenformule en rekenvoorbeeld. Op beleidsmatige gronden zijn de Minister van SZW en de G26 van mening dat ook gedeeltelijke uitstroom kan meetellen. In het kader van het evaluatietraject wordt nader vastgesteld of en zo ja, hoe deze gedeeltelijke uitstroom eenvoudig technisch te monitoren is.
- 8.6. Individuele onder-en overschrijdingen per gemeente kunnen leiden tot een herverdeling van budgetten in G26-verband.
- 8.7. Als bij de jaarlijkse evaluatie blijkt dat de G26 de in eerste instantie als taakstelling overeengekomen 84.000 trajecten gestart zijn en de uitstroom op schema ligt, zal de Minister nagaan of er aanvullende middelen beschikbaar zijn om alsnog de additionele inspanning van ten hoogste 21.000 trajecten binnen de planperiode te kunnen realiseren.

9. Deregulering

- 9.1. De G26 zijn van mening dat verdere deregulering noodzakelijk is voor een klantvriendelijke, efficiënte en resultaatgerichte uitvoering van dit plan van aanpak en verwijzen in dit kader naar de afspraken die SZW en VNG op 24 april 2001 hebben gemaakt in het kader van de Agenda voor de Toekomst en de aanvullende afspraken die SZW en VNG nog zullen maken.
- 9.2. Tot de dereguleringsonderwerpen die door SZW en VNG geïnventariseerd worden, behoren in ieder geval de onderwerpen: minimum ureneis WIW (19 uur), de duur van de werkloosheidstermijn van één jaar en de proceszijde van het reïntegratieadvies CWI. Daaraan wordt gekoppeld een inventarisatie van mogelijke maatregelen om uitstroom uit de WIW te bevorderen, waaronder het maximeren van de WIW-dienstbterekking tot een bepaalde termijn.
- 9.3. De inventarisatie van de dereguleringsonderwerpen en het overleg over de wijze waarop en op welke termijn die deregulering concreet gestalte zal krijgen, zal ultimo maart 2002 afgerond zijn. Voor zover voor dereguleringsvoorstellen regelgeving noodzakelijk is, zal het eindresultaat worden bepaald door het parlementaire wetgevingsproces.
- 9.4. Bij de jaarlijkse evaluatie zal worden gezien of de voortgang van de deregulering het ambitieniveau van de G26 in het kader van dit plan van aanpak voldoende ondersteunt en of de streefwaarden voor uitstroom uit de WIW naar boven kunnen worden bijgesteld. De Minister en de G26 zijn gezamenlijk van mening dat de ambitie om de positieve uitstroom te maximeren, vastgehouden moet worden.

10. Experimenten

- 10.1. De G26 kunnen in de lokale uitwerking van deze agenda individueel, nadere afspraken maken over extra beleidsvrijheid en/of financiële tegemoetkomingen voor specifieke doelgroepen of problemen. Daarbij zijn innovatieve toepassingen van de rechtmatigheidscontrole of het doelmatigheidsonderzoek voor de Minister in aanleg bespreekbaar, onder het voorbehoud dat dit leidt tot kwalitatieve verbetering van de rechtmatigheidscontrole, van het doelmatigheidsonderzoek, dan wel efficiencywinst in het werkprocessen.
- 10.2. In het verlengde van de onder 10.1 bedoelde experimenten biedt de Minister van SZW in de toezichtverhouding met de gemeenten ruimte voor een integrale en op de individuele omstandigheden toegesneden aanpak. Het toezichtkader wordt daar zo nodig op aangepast.
- 10.3. De G26 zullen in overleg met het Ministerie van SZW in ieder geval een experiment uitwerken waarbij:
- ◆ gedeeltelijke) kwijtschelding van fraudeschulden mogelijk wordt in het geval van duurzame uitstroom naar werk;
 - ◆ de gemeente zich in de eerste twee jaar na werkaanvaarding van een cliënt met fraudeschulden als niet-preferent crediteur opstelt en zelfs zo nodig volledig uitstel van betaling verleent, als daarmee naar het oordeel van de schuldhelpverleningsinstelling een integrale regeling of sanering van de schulden mogelijk wordt.
- Voorwaarden daarbij zullen zijn dat betrokkene minimaal twee jaar zelfstandig voorziet in zijn of haar levensonderhoud en zijn of haar maximale betalingscapaciteit inzet ter aflossing van de fraudeschuld.
- 10.4. De G26 ontvangen van de Minister van SZW voor experimenten als bedoeld in artikel 10.1. een budget van experimenten, waarbij gedacht kan worden aan kennisuitwisseling, ontwikkelkosten, aanbodsvernieuwing, pilots vernieuwende aanpak fase 3 en 4 of doelgroepoverschrijdende samenwerkingsverbanden met bv. uitvoeringsinstellingen sociale zekerheid e.d. Samenwerking tussen gemeenten onderling en met ketenpartners in het activerings-, arbeidstoeleidings- en zorgtraject wordt daarbij nadrukkelijk gestimuleerd.
- 10.5. De G26 gaan uit van een budget van 70 miljoen, te verdelen over de jaren 2001 t/m 2004.
- 10.6. De G26 stellen voor 50% van dit budget naar de individuele gemeenten toe te delen naar rato van het aantal trajecten en 50% vooralsnog te reserveren voor door meerdere gemeenten in samenwerking uit te werken experimentvoorstellen.

11. Cliëntenparticipatie

- 11.1. De G26 onderschrijven het belang van cliëntenparticipatie. De G26 hebben dit lokaal geborgd in gemeentelijke regelgeving en zetten zich in voor een vorm van cliëntparticipatie op het niveau van de keten van reïntegratie.
- 11.2. De G26 hechten grote waarde aan een optimaal en integraal systeem van kwaliteitszorg, waarin uitdrukkelijk rekening gehouden wordt met het klantperspectief en in samenwerking met de Cliëntenraad periodiek onderzoek wordt gedaan naar klanttevredenheid.
- 11.3. De G26 zijn, met name vanuit het klantperspectief, van mening dat onnodige bureaucratie in de integrale ketenaanpak van activering, arbeidstoeleiding en zorg voorkomen moet worden.

12. Slotbepalingen

- 12.1. De G26 maken bij de onder 8. geformuleerde doelstelling het nadrukkelijk voorbehoud dat de instroom in de bijstand ongeveer op het niveau van de instroom 2000 blijft, de economische ontwikkeling op eenzelfde niveau blijft en er geen sprake is substantiële toename van de instroom in de bijstand als gevolg van beleidseffecten in de sfeer van de WAO of het vreemdelingenbeleid en of andere door de gemeenten niet te beïnvloeden factoren die effect hebben op de gewenste resultaten van dit plan.
- 12.2. De G26 gaan uit van ieders onderscheiden taak en verantwoordelijkheid in het kader van de uitvoering van de Abw met als basis de budgettaire en beleidsinhoudelijke verantwoordelijkheid van de gemeenteraad. De G26 realiseren een sluitende beleidscyclus voor inkomensvoorziening, arbeidstoeleiding, fraudebestrijding en zorg.
- 12.3. Op basis van dit plan wordt geen nieuwe uitvraag van gegevens overeengekomen, anders dan noodzakelijk om de uitvoering van dit plan te volgen. Om een geschikt gebruik van de reeds bestaande informatievoorzieningen in de vorm van statistieken en monitoren te bevorderen zullen de G26 al het nodige doen om de daartoe benodigde gegevens zorgvuldig, tijdig en betrouwbaar te verstrekken.
- 12.4. Tenminste eenmaal per jaar op 1 juli zal in gezamenlijk overleg de inhoud en uitvoering van deze overeenkomst worden geëvalueerd en waar nodig aangepast. De hierbij te gebruiken

informatie zal in gezamenlijk overleg worden vastgesteld en zowel betrekking hebben op het aantal trajecten, de doorlooptijd, de tussentijdse uitval als het resultaat van de trajecten in termen van (gedeeltelijke) uitstroom als gerealiseerde sociale activering.

Gezien het streven om extra gegevensuitvraag te beperken stemmen de G26 ermee in dat door het CBS in dit kader samen te stellen kengetallen en overzichten voor SZW beschikbaar komen.

- 12.5. De G26 ontwikkelen in samenwerking met de minister van SZW en de minister van GSI voorstellen voor een programmatische verantwoording van het Grotestedenbeleid, gericht op een integrale invoering in de volgende convenantsperiode.
- 12.6. De in de komende periode als bijlagen aan deze overeenkomst toe te voegen lokale agenda's voor de toekomst worden onder voorbehoud van instemming van de gemeenteraad, door de colleges van de G26 vastgesteld.
De gemeenteraden van de G26 zullen, na advies van de Cliëntenraad, naar verwachting de overeenkomst zo mogelijk voor 31 december 2001, maar uiterlijk 1 maart 2002 bekrachtigen.

bijlage 1: bestandsopbouw van de G26-gemeenten
bijlage 2: toedeling van de trajecten naar de G26-gemeenten