



POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

De heer B.J.S.A.A.F. de Winter
Amsterdamseweg 71
6712 GH Ede

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

A. Jans

BEL/SB

Doorkiesnummer (023) 514 4045

jansa@noord-holland.nl

VERZONDEN 27 AUG. 2010

1 | 6

**Betreft: Reactie Wob-verzoek dhr. R.J. de Graaf mbt
Wieringerrandmeer**

Kenmerk

24 AUG. 2010

2010-44414

Uw kenmerk

2010-0023

Geachte heer de Winter,

In uw brief d.d. 23 juni 2010 verzoekt u ons, namens dhr. R.J. de Graaf, op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) om openbaarmaking van een aantal stukken met betrekking tot het Wieringerrandmeer.

Wellicht ten overvloede merken wij op, dat dhr. de Graaf zijn verzoek als privépersoon heeft ingediend, niet als Statenlid van de provincie Noord-Holland. Als Statenlid is hij in het verleden al op een aantal momenten geïnformeerd over de ontwikkelingen met betrekking tot het Wieringerrandmeer.

De door u gevraagde stukken die openbaar zijn, treft u als bijlage bij deze brief aan. Een aantal andere documenten maken wij niet openbaar en sturen wij u dus niet toe. Wij beroepen ons hierbij op de gronden die de Wet openbaarheid van bestuur ons biedt.

Onderstaand is per gevraagd stuk aangegeven of het stuk openbaar is en toegestuurd kan worden en zo niet, waarom niet.

1. In artikel 10, lid 2, onder b van de Wob is opgenomen, dat de openbaarmaking van informatie kan worden geweigerd, wanneer het de economische of financiële belangen van de staat of andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen betreft, die zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid in het algemeen.

Wij zijn van mening dat dit artikel van toepassing is op zowel de stukken met betrekking tot de businesscase en de (aangepaste) financiële randvoorwaarden bij de Samenwerkingsovereenkomst (SOK) als op de door u gevraagde risicoanalyses.

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Telefoon (023) 514 3143

Fax (023) 514 3030

Houtplein 33

Haarlem [2012 DE]

www.noord-holland.nl

In de genoemde stukken wordt ingegaan op de contractpositie van de provincie. Openbaarmaking van deze stukken kan deze contractpositie en daarmee de financiële belangen van de provincie ernstig schaden.

Binnen het project Wieringerrandmeer werken publieke en private partijen samen in een Publiek-private samenwerking (PPS). Om hieraan vorm te geven is een Grondexploitatie maatschappij (GEM) opgericht. Dit is een bedrijf met een eigen juridische entiteit.

In de financiële randvoorwaarden zijn winstpercentages opgenomen. Het openbaar maken van deze winstpercentages schaadt het bedrijfsbelang en de onderhandelingspositie van de GEM met aannemers en kan de GEM schade berokkenen bij aanbestedingstrajecten. Aangezien de provincie aandeelhouder is in de GEM, schaadt dit ook de provinciale economische en financiële belangen.

Het openbaar maken van risicoanalyses schaadt de GEM, en daarmee de provincie, in de onderhandelingspositie, aangezien wordt ingegaan op in de toekomst te maken kosten voor externe partijen, zoals leveranciers en voor grondaankopen.

Daarnaast wordt in deze stukken ingegaan op de grondexploitatie die elementen bevat, die ook onderdeel zullen uitmaken van toekomstige exploitatieopzetten.

Tenslotte zijn de private partijen deels beursgenoteerde bedrijven. Het openbaar maken van risico's en risicoanalyses kan de positie van deze bedrijven schade berokkenen aangezien het vertrouwelijke bedrijfsgegevens betreft (artikel 10, lid 1, onder c).

Met het oog op voorgaande argumenten zullen wij de stukken met betrekking tot de businesscase, de financiële randvoorwaarden, de risicoanalyses en de memo van Simmons en Simmons d.d. 12 oktober 2006 niet openbaar maken.

De exitregeling kunt u vinden op de website van de provincie Noord-Holland:

<http://www.noord-holland.nl/bestanden/statencommissies/RO/03032008.pdf>

U vraagt ook naar de Nota van gedeputeerde Driessen. Wij nemen aan dat het hier een ambtelijk advies aan GS betreft. Hierop komen wij bij punt 5 terug.

2. De verslagen van de besloten bijeenkomsten van de Statencommissie ROG maken wij eveneens niet openbaar. Wij verwijzen hierbij naar

artikel 11 van de Wob. Artikel 11 beoogt te beschermen, dat betrokkenen in alle vrijheid van gedachten kunnen wisselen. Het betreft hier besloten vergaderingen van PS. Wij vinden het belangrijk, dat betrokken volksvertegenwoordigers en bestuurders in vertrouwelijke sfeer van gedachten kunnen wisselen en opvattingen kunnen delen. Artikel 11 van de Wob beoogt deze belangen te beschermen.

De vergaderingen van 25 januari 2010 en van 31 mei 2010 waren openbare vergaderingen. Het verslag van de vergadering van 25 januari kunt u terug vinden op de internetpagina van de provincie Noord-Holland;

<http://www.noord-holland.nl/web/Bestuur/Commissies/Ruimtelijke-Ordening-en-Grondbeleid.htm>

Het verslag van 31 mei zal op de site worden geplaatst zodra het is vastgesteld.

3. De milieuinformatie waar u naar vraagt met betrekking tot de MER Wieringerrandmeer is bijgesloten. De onderliggende stukken kunt u vinden op de website van de commissie MER:

http://www.commissiemer.nl/alg_zoek.aspx?q=wieringerrandmeer&submitButtonName=Vind

Het toetsingsadvies van de commissie MER kunt u vinden door middel van onderstaand webadres:

<http://docs1.eia.nl/mer/p16/p1619/a1619ts.pdf>

4. Wij hebben met behulp van de zoekmachine in ons postregistratiesysteem de correspondentie met diverse belangenorganisaties en burgers met betrekking tot het Wieringerrandmeer uit ons archief opgezocht. Deze correspondentie is bijgesloten. De inspraakreacties op het inpassingsplan en de MER zijn digitaal bijgesloten.

5. De ambtelijke adviezen mbt het Wieringerrandmeer, waaronder de nota van gedeputeerde Driessen/GS d.d. 24 november 2009 over actualisatie van de businesscase, zullen wij niet openbaar maken.

Ook in deze nota's wordt vooral gesproken over financiële gegevens en risico's in het project, zodat hierop ook de onder 1 genoemde argumenten van toepassing zijn.

Daarnaast verwijzen wij hierbij naar artikel 11 van de Wob. In dit geval betreft het documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad. In de stukken zijn persoonlijke beleidsopvattingen van ambtenaren opgenomen. Anonimiseren van deze opvattingen is niet

mogelijk, aangezien dit tot personen herleidbaar is. Wij achten het van belang, dat ambtenaren in vertrouwelijke sfeer hun gedachten kunnen uiten en hun opvattingen kenbaar kunnen maken.

Daarnaast gaat het om tussenproducten die de besluitvorming ondersteunen. Ons inziens is uitgangspunt van de Wob dat democratische verantwoording moet gelden voor het eindproduct en niet voor de standpunten die betrokkenen in verschillende fasen van voorbereiding hebben ingenomen.

6. De beantwoording van de vragen van Statenleden, voor zover deze nog niet publiek zijn, zijn deels bijgevoegd. De antwoorden die betrekking hebben op financiële gegevens en risico's van private partijen zijn uit deze documenten verwijderd, met dezelfde reden als hierboven gemotiveerd.

7. De brief van GS d.d. 22 oktober 2009 inzake Voortgang Gebiedsontwikkeling en Grond is een geheime brief over de voortgang van de grondaankopen van een aantal provinciale projecten. Hierin is ook een alinea over het Wieringerrandmeer opgenomen. De informatie die in deze brief staat is geheim, omdat openbaarmaking de onderhandelingspositie van de provincie op het gebied van grondverwerving in gevaar kan brengen. Wij hebben er echter geen bezwaar tegen om de alinea over het Wieringerrandmeer aan u te verstrekken. Deze is bijgevoegd als bijlage bij deze brief.

8. De Woningmarktscan Wieringerrandmeer (RIGO, d.d. november 2007) en de Herijking van deze Woningmarktscan (d.d. november 2009) zijn als bijlage bijgevoegd.

9. De adviezen en besluiten waarnaar wordt verwezen in onze brief d.d. 26 mei 2010, kenmerk 2010-31665 vallen onder de ambtelijke adviezen zoals besproken onder punt 5. De argumentatie als onder punt 5 is dus ook onder dit punt van toepassing.

Naar aanleiding van het interne overleg over de actualisatie van de businesscase, waar in de nota van 24 november 2009 van gedeputeerde Driessen een advies voor is geschreven, is op 9 december 2009 een openbare brief verstuurd aan de Statenleden met het eindresultaat van deze overleggen. Omdat deze brief een goede samenvatting geeft van de ontwikkelingen binnen het project tot dan toe, hebben we deze brief als extra bijlage bijgesloten.

10. In de MER Wieringerrandmeer vindt u informatie over verkeersbelasting met inbegrip van de uitstoot van CO2 en nitraten. In hoofdstuk 14 van het rapport Woon- en leefomgeving (bladzijde 303 e.v.) wordt o.a. ingegaan op het aspect luchtkwaliteit.



De algemene conclusie luidt:

Voor het aspect luchtkwaliteit geldt dat voor zowel de huidige situatie, de autonome situatie als het Basisalternatief ruimschoots wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarden. Dit wordt verklaard door de achtergrondconcentraties die in het plangebied zeer laag zijn. Tevens geldt dat de achtergrondconcentraties naar de toekomst lager worden.

Dit hoofdstuk kan het beste in samenhang met hoofdstuk 12 Verkeer en vervoer (blz. 223 e.v.) worden gelezen zodat inzichtelijk wordt wat de toename van het verkeer als gevolg van het project in relatie tot de woon- en leefomgeving precies is. Het rapport is als bijlage bijgevoegd.

U vraagt met betrekking tot bovenstaande documenten naar alle versies, zoals bij ons of onder ons aanwezig, dus ook naar concept-versies, digitale versies, memo's notulen ed. Het gaat hier om tussenproducten, die de besluitvorming ondersteunen. Ons inziens is uitgangspunt van de Wob dat democratische verantwoording moet gelden voor het eindproduct en niet voor de standpunten die betrokkenen in verschillende fasen van voorbereiding hebben ingenomen.

Wij gaan ervan uit hiermee aan uw verzoek om informatie te hebben voldaan.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

provinciesecretaris

H.W.M. Oppenhuis de Jong

voorzitter

J. Renkes

BEZWAAR

Als u belanghebbende bent kunt u binnen zes weken na de verzending, uitreiking of publicatie van dit besluit schriftelijk bezwaar aantekenen. Het bezwaarschrift kunt u sturen aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 123, 2000 MD Haarlem.

U kunt telefonisch een folder aanvragen over de bezwaarprocedure (023-514 41 41) of voor meer informatie de provinciale website bezoeken: www.noord-holland.nl.

Kopie aan: Projectbureau Wieringerrandmeer, dhr. M. van Middelkoop

Bijlagen:

- MER Wieringerrandmeer;

- Samenwerkingsovereenkomst van 5 maart 2007;
- RIGO woningmarktscan dd. november 2007;
- Herijking RIGO woningmarktscan november 2009;
- De 3^e alinea uit de brief van GS dd. 22 oktober 2009 inzake Voortgang Gebiedsontwikkeling en Grond;
- Brief aan Provinciale Staten d.d. 9 december 2009;
- Correspondentie met belangenorganisaties
- Beantwoording vragen uit de informele bijeenkomst van de statencommissie ROG dd. 28 april 2010 en besloten bijeenkomsten ROG dd. 25 januari 2010 en 31 mei 2010.